

**UCHWAŁA NR XXXII/238/18**  
**RADY GMINY OSIE**

z dnia 2 października 2018

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargi Prokuratora Rejonowego w Świeciu na Uchwałę Nr XIII/100/16 Rady Gminy Osie z dnia 28 czerwca 2016 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Osie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349 i 1432) w zw. z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302, 1467 i 1629) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę z dnia 14 września 2018 r. Prokuratora Rejonowego w Świeciu dotyczącą stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XIII/100/16 Rady Gminy Osie z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Osie

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Osie.

§ 4.1 Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwała podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty, tj. poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Osie.

  
Przewodniczący Rady Gminy  
mgr Roman Waśkowski

## UZASADNIENIE

Rada Gminy Osie podjęła Uchwałę Nr XIII/100/16 z dnia 28 czerwca 2016 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Osie.

Uchwała była opiniowana przez inspektora sanitarnego oraz stanowiła przedmiot oceny organu nadzoru, który nie zakwestionował jej legalności.

Do Rady Gminy Osie wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Świeciu z dnia 14 września 2018 r. na wyżej wskazaną uchwałę, wnosząca o stwierdzenie nieważności części uchwały.

Zarzuty Prokuratora postawione zostały po pojawieniu się szeregu rozstrzygnięć wojewódzkich sądów administracyjnych i Naczelnego Sądu Administracyjnego. Mając na uwadze orzecznictwo sądów administracyjnych, należy stwierdzić, że ustawodawca niejasno sformułował przepis art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co powodowało trudności w przygotowaniu zgodnych z prawem regulacji w uchwałach o czystości. Dopiero ukształtowane orzecznictwo wskazuje jak prawidłowo powinny wyglądać zapisy regulaminów utrzymania czystości i porządku w gminach.

Ponieważ Rada Gminy nie jest uprawniona do uchylecia zakwestionowanych przepisów ze skutkiem "ex tunc", dlatego też zmiana uchwały nastąpi po stosownym wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy.

Zgodnie a art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302, 1467 i 1629) organ, którego działania jest przedmiotem skargi przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania.

W myśl art. 31 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym to wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz. W Uchwale 7 sędziów Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 13 listopada 2012 r. (I OPS 3/12, LEX nr 1225396) sąd stwierdził, że w postępowaniu przed sądem administracyjnym w sprawach skarg, których przedmiotem jest uchwała rady gminy, zdolność procesową (art. 26 § 1 w związku z art. 28§ 1 i art. 32 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi) ma wójt (burmistrz, prezydent miasta), chyba że w sprawie zachodzą okoliczności szczególne, których nieuwzględnienie mogłoby prowadzić do pozbawienia rady gminy prawa do ochrony sądowej.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne i zasadne, a wykonanie jej powierza się Wójtowi Gminy.

Przewodniczący Rady Gminy  
*mgr Roman Waškowski*

Osie, dnia 2 października 2018 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Bydgoszczy  
ul. Jana Kazimierza 5  
85-035 Bydgoszcz**

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Świeciu  
ul. 10 lutego 9  
86-100 Świecie

Organ: Rada Gminy Osie  
ul. Dworcowa 6  
86-150 Osie  
reprezentowana przez  
Wójta Gminy Osie

**Odpowiedź na skargę**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r., poz. 1302, 1467 i 1629) przekazuje skargę Prokuratora Rejonowego w Świeciu z dnia 14 września 2018 r. sygn. akt PR Pa.18.2018 na uchwałę nr XIII/100/16 Rady Gminy Osie z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Osie, uznając ją w świetle orzecznictwa sądów administracyjnych za zasadną.

**Uzasadnienie**

Prokurator Rejonowy w Świeciu przy piśmie z dnia 14 września 2018 r. przesłał skargę na uchwałę nr XIII/100/16 Rady Gminy Osie z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Osie. W skardze zarzucił, że ww. uchwała została podjęta z naruszeniem przepisów prawa tj. art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z art. 4 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, § 135 w związku z § 134 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie “Zasad techniki prawodawczej”, poprzez uregulowanie w uchwale kwestii będących przedmiotem uregulowania przepisów ustaw.

Na wstępie należy zwrócić uwagę, że zaskarżona uchwała była opiniowana przez inspektora sanitarnego oraz stanowiła przedmiot oceny organu nadzoru, który nie zakwestionował jej legalności.

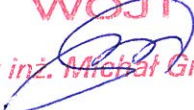


Zarzuty przez Prokuratora zostały postawione pojawieniu się szeregu rozstrzygnięć wojewódzkich sądów administracyjnych i Naczelnego Sądu Administracyjnego. Mając na uwadze orzecznictwo sądów administracyjnych, należy stwierdzić, że ustawodawca niejasno sformułował przepis art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co powodowało trudności w przygotowaniu zgodnych z prawem regulacji w uchwałach o czystości. Dopiero ukształtowane orzecznictwo wskazuje jak prawidłowo powinny wyglądać zapisy regulaminów utrzymania czystości i porządku w gminach.

Ponieważ Rada Gminy nie jest uprawniona do uchylenia zakwestionowanych przepisów ze skutkiem "ex tunc", dlatego też zmiana uchwały nastąpi po stosownym wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy.

Załącz.

- 1) skarga
- 2) odpowiedź na skargę wraz z odpisem
- 3) uchwała Rady Gminy o upoważnieniu Wójta do udzielenia odpowiedzi na skargę
- 4) akta sprawy

WÓJT  
  
mgr inż. Michał Grabski