

UCHWAŁA Nr XIII/85/08
RADY GMINY OSIE
z dnia 19 czerwca 2008 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Osie.

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za niezasadną skargę właścicieli działek położonych w Tleniu przy ul. Leśnej i Świerkowej, reprezentowanych przez Pana Andrzeja Wojnickiego zam. w Bydgoszczy, na odpowiedź Pana Wójta Gminy w sprawie protestu dotyczącego prowadzenia na działkach nr 13, 13a i 15 przy ul. Leśnej w Tleniu działalności gospodarczej, polegającej na całorocznym świadczeniu usług turystycznych i hotelowych.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do poinformowania Skarżących o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Rada Gminy, po zapoznaniu się z opiniami Komisji Rewizyjnej oraz Komisji Kultury, Sportu i Porządku Publicznego dotyczącymi badania skargi na czynności Wójta Gminy Osie w sprawie protestu dotyczącego prowadzenia na działkach nr 13, 13a i 15 przy ul. Leśnej w Tleniu działalności gospodarczej, polegającej na całorocznym świadczeniu usług turystycznych i hotelowych.

ustaliła, że Komisje badając skargę:

- 1/ analizowały zarzuty podnoszone w skardze;
- 2/ analizowały dokumenty zgromadzone w sprawie;
- 3/ wysłuchały wyjaśnień Wójta w sprawie.

W wyniku badania skargi Komisje ustaliły:

Pismem z dnia 13 sierpnia 2007 r. właściciele działek przy ulicach Leśnej i Świerkowej w Tleniu zwrócili się do Pana Wójta o podjęcie działań, które doprowadziłyby do zaprzestania prowadzenia przez Panią Grażynę Linda działalności gospodarczej, polegającej na całorocznym świadczeniu usług turystycznych i hotelowych na działkach nr 13, 13a i 15 przy ul. Leśnej w Tleniu. W ramach postępowania wyjaśniającego, ustalono, że nie potwierdziły się zarzuty o naruszaniu prawa przez właściciela działek nr 13, 13a i 15, położonych w Tleniu przy ulicy Leśnej. Uzyskano, od przedstawicieli służb ścigania, informacje, że nie zgłaszano, w ostatnim czasie żadnych skarg dot. hałasu, lub innego niewłaściwego korzystania z domków turystycznych, stanowiących własność Pani Grażyny Linda.

Z oświadczeń Pani Lindy wynikało, że zarówno Ona jak i Jej Goście nie wchodzi na teren innych nieruchomości ogrodzonych płotem lub oznakowanych tablicami zakazu.

Wskazano, że zasadnym byłoby niezwłoczne informowanie organów czuwających nad przestrzeganiem porządku prawnego, o naruszeniu prawa przez osoby zamieszkujące domki na działkach nr 13, 13a i 15 przy ulicy Leśnej w Tleniu.

Wyjaśniono również, że o możliwości lokalizowania domków turystycznych na poszczególnych działkach decydują przepisy planu zagospodarowania przestrzennego lub w jego braku przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.) oraz wydane na jej podstawie decyzje o warunkach zabudowy. O ile inwestycja jest zgodna z planem lub decyzją o warunkach zabudowy, brak jest podstaw do odmowy wydania pozwolenia na jej realizację.

W skardze z dnia 30 maja 2008 r., skierowanej do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego podniesiono, że Wójt nie ustosunkował się do problemu przedstawionego w piśmie z dnia 13 sierpnia 2007 r. Podtrzymano zarzut o niezgodnej z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego działalności gospodarczej, polegającej na całorocznym świadczeniu usług turystycznych i hotelowych na działkach nr 13, 13a i 15 przy ul. Leśnej w Tleniu. Zażądano, aby Wójt spowodował zaprzestanie działalności, o której wyżej mowa i nie wydawał zezwoleń na kolejne inwestycje prowadzące do powstania w kompleksie działek Leśna-Świerkowa ośrodka wypoczynkowego.

W ocenie Skarżących napływ dużej liczby ludzi na teren działek letniskowych nie przystosowanych logistycznie do prowadzonych usług turystycznych spowodował zmianę charakteru spokojnej do tej pory działkowej części Tlenia. Wzmógł się ruch samochodów na wąskich gruntowych drogach powoduje zwiększony hałas i emisję spalin oraz jest zagrożeniem dla bawiących się dzieci. Podniesiono również, że zwierzęta przywożone przez gości Pani Linda stanowią zagrożenie dla innych oraz zanieczyszczają drogi spacerowe.

Skarżący zarzucili Wójtowi, że bez ich udziału zalegalizował prowadzenie przez Panią Grażynę Linda działalności gospodarczej, polegającej na całorocznym świadczeniu usług turystycznych i hotelowych na działkach nr 13, 13a i 15 przy ul. Leśnej w Tleniu.

Skarga, została na podstawie art. 231 w związku z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, przekazana do rozpatrzenia Radzie Gminy. Stosownie do art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym / Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm./każdy ma prawo, w granicach określonych ustawą, do:

- 1) zagospodarowania terenu, do którego ma tytuł prawny, zgodnie z warunkami ustalonymi w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, jeżeli nie narusza to chronionego prawem interesu publicznego oraz osób trzecich;
- 2) ochrony własnego interesu prawnego przy zagospodarowaniu terenów należących do innych osób lub jednostek organizacyjnych.

Ze zgromadzonego w sprawie materiału wynika, że na terenie Tlenia nie ma obowiązującego planu zagospodarowania przestrzennego.

Miejscowy plan ogólny zagospodarowania przestrzennego Gminy Osie, stanowiący załącznik do uchwały Nr XXXI/157/93 Rady Gminy Osie z dnia 3 listopada 1993 r. /Dz. Urz. Województwa Bydgoskiego z 1994 r. Nr 1, poz. 4/ stracił moc obowiązującą z dniem 31 grudnia 2002 r.

Zgodnie z art. 59 ostatnio cyt. ustawy zmiana zagospodarowania terenu w przypadku braku planu miejscowego, polegająca na budowie obiektu budowlanego lub wykonaniu innych robót budowlanych, a także zmiana sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części, wymaga ustalenia, w drodze decyzji, warunków zabudowy. Zasady lokalizacji inwestycji i tryb uzyskiwania decyzji o warunkach zabudowy regulują przepisy tej ustawy i przepisy wykonawcze do niej. Jeżeli wnioskodawca spełnia wszystkie warunki, w szczególności o których mowa w art. 61 ustawy brak jest podstaw do wydania decyzji odmownej.

Za bezprzedmiotowy należałoby uznać zarzut zalegalizowania przez Wójta prowadzenia przez Panią Grażynę Linda działalności gospodarczej, polegającej na całorocznym świadczeniu usług turystycznych i hotelowych na działkach nr 13, 13a i 15 przy ul. Leśnej w Tleniu.

Zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej/ Dz. U. z 2007 r. Nr 155, poz. 1095 z późn. zm./podejmowanie, wykonywanie i zakończenie działalności gospodarczej jest wolne dla każdego na równych prawach, z zachowaniem warunków określonych przepisami prawa. Organ administracji publicznej nie może żądać ani uzależnić swojej decyzji w sprawie podjęcia, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej przez

zainteresowaną osobę od spełnienia przez nią dodatkowych warunków, w szczególności przedłożenia dokumentów lub ujawnienia danych, nieprzewidzianych przepisami prawa. Przedsiębiorca może podjąć działalność gospodarczą po uzyskaniu wpisu do rejestru przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym albo do Ewidencji Działalności Gospodarczej/ art. 14 ostatnio cyt. ustawy/. Ewidencję prowadzi gmina właściwa dla miejsca zamieszkania przedsiębiorcy, jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej. Miejszem zamieszkania jest miejscowość, w której przebywa przedsiębiorca z zamiarem stałego pobytu.

Wójt Gminy nie był właściwy i nie podejmował żadnych działań w sprawie „legalizowania” działalności gospodarczej prowadzonej przez Panią Linda.

Brak jest, w ocenie Rady, podstaw do zarzucenia wadliwości odpowiedzi udzielonej przez Wójta Skarżącym 11 września 2007 r.

W przypadku naruszenia prawa przez osoby zamieszkujące domki na działkach nr 13, 13a i 15 przy ulicy Leśnej w Tleniu należałoby informować o tym organy czuwające nad przestrzeganiem porządku prawnego, w celu podjęcia stosownych kroków . Komenda Powiatowa Policji w Świeciu wspólnie z samorządem gminy Osie chcąc zwiększyć bezpieczeństwo mieszkańców i gości Tlenia dodatkowo deleguje funkcjonariuszy policji na czas sezonu letniego, do których również można zgłaszać fakty łamania prawa. Wymienieni funkcjonariusze mają swoją siedzibę w placówce Policji w Tleniu (obok restauracji „Samotnia Nad Wdą).