

**UCHWAŁA NR VIII/63/19
RADY GMINY OSIE**

z dnia 19 listopada 2019 r.

**w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi
oraz podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku
publicznego i o wolontariacie na terenie gminy Osie na 2020 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 i 1309) oraz art. 5a ust.1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688 i 1570), uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami o których mowa w art. 3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na terenie gminy Osie na 2020 rok.

§ 2. Ilekroć w niniejszym programie jest mowa o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688 i 1570);
- 2) programie – rozumie się przez to program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami o których mowa w art. 3 ust.3 ustawy na terenie Gminy Osie na 2020 rok , o którym mowa w art. 5 a ust. 1 ustawy;
- 3) dotacji – rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 2 pkt. 1 ustawy;
- 4) środkach publicznych – rozumie się przez to środki w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy;
- 5) organizacji pozarządowej – rozumie się przez to organizacje pozarządową w myśl art. 3 ust. 2 ustawy;
- 6) innym podmiocie – rozumie się przez to podmiot w myśl art. 3 ust. 3 ustawy;
- 7) gminie – rozumie się przez to gminę Osie;
- 8) wójcie – rozumie się przez to Wójta Gminy Osie;
- 9) urzędzie – rozumie się przez to Urząd Gminy Osie;
- 10) otwartym konkursie ofert – rozumie się przez to konkurs, o którym mowa w art. 11 ust. 2 oraz art. 13 ustawy;
- 11) małych dotacjach – zlecenie realizacji zadań publicznym organizacjom pozarządowym i innym podmiotom w trybie określonym art. 19 a ustawy.

CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

§ 3. 1. Celem głównym programu współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami na rok 2020 jest efektywne wykorzystanie istniejącej społecznej aktywności oraz pobudzenie nowych inicjatyw i aktywności społecznej w zaspokajaniu zbiorowych potrzeb mieszkańców gminy.

2. Celami szczegółowymi programu są:

- 1) poprawa jakości życia, poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb mieszkańców gminy;
- 2) integracja organizacji pozarządowych i innych podmiotów;

- 3) prezentacja dorobku sektora i promowanie jego osiągnięć;
- 4) wykorzystanie i wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych i innych podmiotów;
- 5) zapewnienie udziału organizacji pozarządowych i innych podmiotów w realizacji zadań publicznych.

ZASADY WSPÓŁPRACY

§ 4 .Współpraca gminy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami odbywa się na zasadach:

- 1) pomocniczości, która oznacza, że gmina powierza lub wspiera realizację zadań własnych organizacjom pozarządowym oraz innym podmiotom, które zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy;
- 2) suwerenności stron, która polega na tym, iż strony mają prawo do autonomii i odrębności w samodzielnym wyznaczaniu i poszukiwaniu sposobów rozwiązania problemów i zadań;
- 3) partnerstwa, która realizowana jest w zakresie uczestnictwa organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów w określeniu potrzeb i problemów mieszkańców gminy, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązania;
- 4) efektywności, która polega na wspólnym dążeniu gminy i organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów do osiągnięcia możliwie najlepszych wyników w realizacji zadań publicznych;
- 5) uczciwej konkurencji, która polega na równym traktowaniu wszystkich podmiotów ubiegających się o realizację zadania publicznego;
- 6) jawności, która rozumiana jest jako udostępnienie przez strony współpracy informacji o zamiarach, celach, kosztach i efektach współpracy, poprzez wypracowanie stosownych procedur.

ZAKRES PRZEDMIOTOWY

§ 5. 1. Przedmiotowy zakres współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami określa art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 4 ustawy.

2. Gmina współpracuje z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność statutową w dziedzinach obejmujących przedmiotowy zakres współpracy.

3. Gmina w miarę możliwości i potrzeb będzie wspierać działalność podmiotów ekonomii społecznej.

FORMY WSPÓŁPRACY

§ 6. Współpraca z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami odbywać się będzie w następujących formach:

- 1) zlecenia tym organizacjom i instytucjom realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 2) udzielania pomocy w pozyskiwaniu przez organizacje pozarządowe środków finansowych z innych źródeł niż budżet gminy;
- 3) konsultowania projektów aktów normatywnych w dziedzinach związanych z działalnością statutową tych organizacji;

- 4) tworzenia zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym (w miarę potrzeb);
- 5) promocja w różnych formach i miejscach działalności organizacji i podmiotów;
- 6) udzielania rekomendacji organizacjom współpracującym z gminą, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł;
- 7) udostępnianie obiektów gminnych do realizacji zadań publicznych na preferencyjnych zasadach;
- 8) realizacja wspólnych projektów i inicjatyw na rzecz społeczności lokalnej;
- 9) pomoc, w miarę możliwości, w organizacji środków transportu do przewozu osób i materiałów, związanych z wykonywaniem zadań publicznych w ramach działalności statutowej.

PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

§ 7. W 2020 roku priorytetowe obszary współpracy obejmują sferę zadań z zakresu:

- 1) pomocy społecznej;
- 2) propagowania i rozwijania kultury fizycznej, sportu i rekreacji;
- 3) upowszechniania kultury, rozwijania amatorskich ruchów artystycznych oraz ochrony dóbr kultury i tradycji;
- 4) porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz przeciwdziałania patologiom społecznym;
- 5) nauki, edukacji, oświaty i wychowania;
- 6) promocji ochrony zdrowia i przeciwdziałania uzależnieniom;
- 7) ochrony przeciwpożarowej;
- 8) ekologii oraz turystyki i krajoznawstwa;
- 9) organizacji wypoczynku dla dzieci i młodzieży;
- 10) poprawy bezpieczeństwa na otwartych wodach;
- 11) działalności wspomagającej technicznie, szkoleniowo i informacyjnie organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego;
- 12) wzmacnianie tożsamości lokalnej i regionalnej, rozwoju społeczności lokalnej;
- 13) wspieranie rozwoju ekonomii społecznej na terenie gminy.

OKRES REALIZACJI PROGRAMU

§ 8. Program obowiązuje od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r.

SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

§ 9. 1. Zlecenie realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym lub innym podmiotom odbywać się będzie na zasadach określonych w ustawie w trybie otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia zadania lub można je wykonać efektywniej w inny sposób.

2. Organizacje pozarządowe lub inne podmioty mogą z własnej inicjatywy złożyć gminie ofertę realizacji zadań publicznych.

3. Gmina rozpatruje w trybie art. 12 ustawy celowość zgłoszonych zadań publicznych, o których mowa w ust. 2 biorąc pod uwagę stopień w jakim wniosek odpowiada priorytetowym zadaniom publicznym, zapewnienie wysokiej jakości wykonania danego

zadania, dostępność środków finansowych na jego realizację oraz korzyści wynikające z realizacji tego zadania przez podmioty programu.

4. Jeżeli dane zadanie można realizować efektywniej, powierzenie może nastąpić w innym trybie niż udzielenie dotacji w drodze otwartego konkursu ofert, w szczególności poprzez zakup usług na zasadach i w trybie określonych w przepisach o zamówieniach publicznych.

5. Na wniosek organizacji pozarządowej lub innego podmiotu wójt może zlecić realizację zadania publicznego o charakterze lokalnym w trybie małych dotacji.

6. Zadanie publiczne może być realizowane w ramach inicjatywy lokalnej zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy.

WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

§ 10. Na realizację programu w 2020 roku przeznaczona zostanie kwota nie mniejsza niż 100 000 zł.

SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

§ 11.1 Gmina w trakcie wykonywania zadania przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art.3 ust.3 ustawy sprawuje kontrolę prawidłowości wykonywania zadania, w tym wydatkowania przekazanych na realizację celu środków finansowych.

2. W ramach kontroli upoważniony pracownik urzędu może badać dokumenty i inne nośniki informacji, które mają lub mogą mieć znaczenie dla oceny prawidłowości wykonywania zadania.

3. Kontrolowany na żądanie kontrolującego jest zobowiązany dostarczyć lub udostępnić dokumenty i inne nośniki informacji w terminie określonym przez sprawdzającego.

4. Prawo do kontroli przysługuje upoważnionemu pracownikowi urzędu zarówno w siedzibach jednostek, którym w ramach konkursu czy też trybu małych dotacji wskazano realizację zadania jak i w miejscach realizacji zadań.

5. Urząd może żądać częściowych sprawozdań z wykonywanych zadań, a jednostki realizujące zlecone zadania zobowiązane są do prowadzenia wyodrębnionej dokumentacji finansowo – księgowej środków finansowych otrzymanych na realizację zadania zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy.

6. Wójt przedkłada Radzie Gminy Osie sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku.

INFORMACJA O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ O PRZEBIEGU KONSULTACJI

§ 12. Program został przedstawiony do konsultacji organizacjom pozarządowym i innym podmiotom w sposób zgodny z uchwałą Nr XXXIV/221/10 Rady Gminy Osie z dnia 26 października 2010 r. w sprawie określenia sposobu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej.

TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

§ 13. 1 Wójt ogłaszając otwarty konkurs ofert powołuje komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert.

2. W skład komisji konkursowej wchodzi przedstawiciele urzędu oraz osoby reprezentujące organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 biorące udział w konkursie.

3. Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 w przypadkach określonych w art. 15 ust. 2 da ustawy.

4. Funkcję sekretarza komisji pełni wyznaczony przez wójta pracownik urzędu wchodzący w skład komisji.

5. W pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.

§ 14. 1. Do członków komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 i 1629 oraz z 2019 r. poz. 60, 730 i 1133) dotyczące wyłączenia pracownika.

2. W przypadku wyłączenia z postępowania lub nieobecności członków komisji, posiedzenie odbywa się w zmniejszonym składzie pod warunkiem, że biorą w nim udział co najmniej trzy osoby.

3. Udział w pracach komisji konkursowej jest nieodpłatny i nie przysługuje zwrot kosztów podróży.

§ 15. 1. Komisja konkursowa rozpatruje oferty w terminie podanym w ogłoszeniu konkursowym.

2. Komisja konkursowa przystępując do rozstrzygnięcia konkursu ofert, dokonuje następujących czynności:

1) zapoznaje się z podmiotami, które złożyły oferty;

2) wypełnia oświadczenia dopuszczające lub wyłączające z postępowania;

3) stwierdza prawomocność posiedzenia komisji;

4) sprawdza prawidłowość ogłoszenia konkursu;

5) ocenia złożone oferty pod względem formalnym (poprawne wypełnienie oferty oraz komplet załączników);

6) odrzuca oferty nie spełniające formalnych warunków konkursu lub zgłoszone po wyznaczonym terminie;

7) po zapoznaniu się z merytoryczną treścią ofert, każdy członek komisji konkursowej dokonuje indywidualnie punktowej oceny na karcie, zgodnie ze wskaźnikami określonymi w ogłoszeniu konkursowym oraz proponuje wysokość dotacji;

8) sporządza protokół z prac komisji, odczytuje jego treść i podpisuje protokół.

3. Protokół powinien zawierać:

- 1) oznaczenie miejsca i czasu konkursu;
- 2) imiona i nazwiska członków komisji konkursowej;
- 3) liczbę zgłoszonych ofert;
- 4) wskazanie ofert odpowiadających warunkom konkursu;
- 5) wskazanie ofert nie odpowiadających warunkom konkursu lub zgłoszonych po terminie;
- 6) średnią arytmetyczną punktów przyznawanych przez wszystkich członków komisji zgodnie ze wskaźnikami określonymi w ogłoszeniu konkursowym;
- 7) propozycję rozstrzygnięcia konkursu wraz z proponowaną wysokością dotacji;
- 8) podpisy członków komisji.

4. Przeprowadzona przez komisję konkursową ocena ofert oraz propozycja rozstrzygnięcia konkursu jest przedstawiona wójtowi, który dokona ostatecznego wyboru i zdecyduje o wysokości dotacji.

5. Komisja konkursowa rozwiązuje się z chwilą rozstrzygnięcia konkursu ofert.

POSTANOWIENIA KOŃCOWE

§ 16. W przypadku, gdy w trakcie roku budżetowego, organizacje pozarządowe i inne uprawnione podmioty złożą z własnej inicjatywy oferty realizacji zadań publicznych, w miarę możliwości finansowych mogą być zwiększone w budżecie gminy środki przeznaczone na realizację programu współpracy.

§ 17. Wykonanie uchwały zleca się Wójtowi Gminy Osie.

§ 18. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

Przewodniczący Rady Gminy

(-) Roman Waśkowski

UZASADNIENIE

Zgodnie z ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwala roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. ustawy. Istniejące na terenie gminy Osie organizacje pozarządowe oraz podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego działają głównie w następujących obszarach: pomoc społeczna, działalność charytatywna, ochrona zdrowia, ochrona dziedzictwa narodowego, kultura, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji, upowszechniania kultury fizycznej i sportu. Działania tych organizacji i podmiotów stanowią znaczące uzupełnienie działań organów Gminy. Zauważyć należy, że organizacje te mogą mieć duży udział w rozwiązywaniu problemów społeczności lokalnej pod warunkiem zwiększenia aktywności różnych środowisk. Aktywność ta oraz skuteczność zależy w dużym stopniu od ustalenia czytelnych zasad współpracy między gminą, a organizacjami pozarządowymi lub innymi podmiotami w określonych dziedzinach aktywności społecznej i w określonym czasie.

Projekt rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. ustawy został przedstawiony do konsultacji organizacjom pozarządowym i innym podmiotom w sposób zgodny z uchwałą Nr XXXIV/221/10 Rady Gminy Osie z dnia 26 października 2010 r. w sprawie określenia sposobu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej.

W wyniku konsultacji Wójt Gminy nie uwzględnił zgłoszonych opinii i uwag o uzupełnienie § 9 projektu programu o dodatkowy ustęp o treści: „Przy zakupie usług, o którym mowa w ust. 4, należy rozważyć zastosowanie klauzul społecznych lub innych istotnych kryteriów społecznych. Szczegółowe wytyczne w tym zakresie określa Wójt Gminy Osie”. Uzasadniając to tym, że odesłanie do ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 poz. 1843) daje możliwość skorzystania z regulacji zawartych m.in. w art. 22 i art. 29 ust. 4 Prawa zamówień publicznych, czyli zastosowania klauzul społecznych. Nie ma potrzeby, aby zapis dot. klauzul znalazł się w programie, gdyż mogą być one zastosowane na podstawie ustawy o zamówieniach publicznych. Nie ma również podstawy prawnej, aby rada gminy przyznawała kompetencje wójtowi w programie do uregulowania sprawy zastosowania klauzul społecznych.

Natomiast uwzględniono w projekcie programu propozycję uzupełnienia § 7 o dodatkowy punkt 13 o treści „13) wspieranie rozwoju ekonomii społecznej na terenie gminy.”